

P R O C E S S O V E R B A L E
di deliberazione del
CONSIGLIO PROVINCIALE

Convocato dal Presidente con avviso inviato ai Consiglieri
in data 15.07.2021, protocollo 0041745.00
Seduta pubblica del giorno 21.07.2021 in prima convocazione.
Presiede il Presidente STEFANO MARCON

Delib.n. 00014

Prot. n. 0043399 2021

Oggetto 00014:
Modello organizzativo di gestione della OGD "Città
d'arte e Ville Venete del Territorio Trevigiano".
Atto di indirizzo

P/A (*)

01 BERTO LUISA
02 CANCIAN MARTINA
03 COGO ANDREA
04 CORDIALI ALBINO
 01 CROSATO EMANUELE
 02 DA TOS GIANCARLO
 03 DE PAOLI RODOLFO
05 FAEL MAURO
06 MARCON STEFANO
07 PARCHI LORIANA EMANUELA
 04 POLONI MIRIAM
 05 RIGHI ALESSANDRO
08 SARTORETTO SEBASTIANO
09 SARTORI STEFANIA
10 TOCCHETTO MARIA
11 TOMMASELLA LISA
12 TORMENA MARIANELLA

Partecipa il Segretario Generale AGOSTINO BATTAGLIA

Svolgono le funzioni di scrutatori i Signori consiglieri:
STEFANIA SARTORI
MARIA TOCCHETTO
MARIANELLA TORMENA

* Nota bene: "P" = presente "A" = assente



Le Camere di commercio italiane con la riforma del dicembre del 2016 sono state investite, tra le altre funzioni, anche delle competenze in merito alla *"valorizzazione del patrimonio culturale nonché sviluppo e promozione del turismo, in collaborazione con gli enti e organismi competenti"*.

La Camera di Commercio di Treviso Belluno-Dolomiti ha organizzato questa funzione mediante la partecipazione, in qualità di socio Fondatore della Fondazione di partecipazione "Marca Treviso" costituita mediante trasformazione del Consorzio di promozione turistica "Marca Treviso" con atto notarile del 18 ottobre 2018.

La Fondazione ha iniziato ad operare in continuità con il precedente Consorzio dal 1.1.2019 ed ha ottenuto il riconoscimento della personalità giuridica dalla Regione Veneto con Decreto della Regione Veneto n. 40 del 25/02/2020 e con il n. d'ordine 1021.

Socio Fondatore, oltre alla Camera di Commercio, è anche l'associazione Turismo di Marca, composta da imprese di differenti filiere del territorio trevigiano.

Oltre alle figure dei soci Fondatori, sono previste quelle dei soci di indirizzo che sono: Assindustria Veneto Centro, Confartigianato della Marca Trevigiana, Unascom Confcommercio e Confragricoltura Treviso e dei soci partecipanti sostenitori che sono Unicredit Banca, Comune di Vittorio Veneto, Comune di Ponzano Veneto, IPA della Marca Trevisana (rappresentante il comune di Treviso), IPA Colline asolane - Montegrappa (rappresentante comune di Asolo) ed IPA Montello Piave Sile (rappresentante il comune di Montebelluna).

Il CDA delle fondazione è composto in prevalenza da rappresentanti di soggetti pubblici:

- n. 4 rappresentanti della Camera di commercio (soggetto pubblico)
- n. 4 rappresentanti dell'associazione Turismo di Marca (soggetto privato)
- n. 2 dei partecipanti soci sostenitori (soggetti pubblici)
- n. 1 il Presidente.

La Regione Veneto titolare della materia in forma concorrente con lo Stato, ha disciplinato con la legge regionale n. 11 del 2013, recante "Sviluppo e sostenibilità del turismo veneto" la programmazione, l'organizzazione e la promozione/commercializzazione del turismo veneto, mantenendo per sé le funzioni amministrative, in precedenza delegate alle Province.

La norma regionale, all'art. 9, introduce la figura dell'Organizzazione di Gestione della Destinazione ("O.G.D."), con compiti di coordinamento del management e del marketing turistico della destinazione, nel nostro caso "Città d'arte e Ville Venete del Territorio Trevigiano".

L'OGD è da allora titolata a svolgere funzioni di *governance* turistica del territorio, tra cui la gestione dell'informazione turistica, la qualificazione dei servizi e dei prodotti in ottica integrata, la creazione e lo sviluppo di sinergie e forme di cooperazione



tra soggetti pubblici e privati nel governo della destinazione e dei prodotti turistici.

Non si tratta di un soggetto giuridico distinto dagli Enti che vi partecipano o che debba necessariamente avere una propria autonoma personalità giuridica, ma è piuttosto assimilabile a una forma di concertazione dell'attività di promozione turistica, con lo scopo di favorire lo sviluppo del turismo.

L'ODG si è organizzata attraverso due moduli operativi.

Il tavolo di confronto composto da tutti gli aderenti all'OGD (circa un centinaio di soggetti tra 70 amministrazioni locali). Presieduta dal Presidente della Provincia di Treviso.

La Cabina di Regia, organo esecutivo, composta da 13 soggetti di cui 4 in rappresentanza dei Comuni del territorio, 4 Associazioni di categoria, la Provincia e il Comune di Treviso, la Camera di commercio, il Ciset ed Aertre SPA. La Presidenza è stata assunta dal Presidente della Camera di commercio.

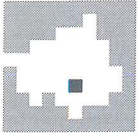
La Regione Veneto, con l'adozione della D.G.R. n. 1661 del 21 ottobre 2016, dopo una prima fase di assestamento del meccanismo di governance, ha inteso dare avvio ad un processo di crescita delle O.G.D. sino a quel momento riconosciute, anche attraverso la previsione di un sostegno economico per ciascuna di esse (con lo stanziamento di un primo contributo individuale pari a € 30.000,00), previa sottoscrizione di un accordo di collaborazione, nell'ambito del quale *"il soggetto pubblico che ha promosso l'istanza di riconoscimento ... o ... altro soggetto pubblico individuato come capofila della OGD ... si impegn(i) a realizzare, in nome e per conto della OGD, le attività e funzioni di presidio, organizzazione, gestione e coordinamento della destinazione turistica"*.

La Camera di commercio, con proprio provvedimento n. 100 del 18 novembre 2016, si è candidata quale soggetto pubblico capofila per la sottoscrizione dell'accordo con la Regione e ha disposto di procedere all'individuazione di un soggetto terzo qualificato per la prima fase di concreta attuazione alla soprarichiamata D.G.R. (ovvero, di un soggetto che fosse in grado, per esperienza e competenza, di gestire anche il relativo contributo regionale).

La Camera di Commercio ha cofinanziato per il triennio 2017-2019 l'allora Consorzio di Promozione Turistica, poi divenuto Fondazione, per la funzione di soggetto tecnico operativo e di coordinamento dell'OGD in quanto la provincia di Treviso, priva delle funzioni precedentemente assegnate dalla ex legge regionale 33/2002, era impossibilitata a svolgere tale funzione. A conclusione del triennio di avvio della OGD, ha proposto quindi al Tavolo di confronto e alla Cabina di regia, un modello organizzativo conforme alla normativa sui contratti e appalti che prevede la sottoscrizione da parte dei soggetti pubblici (Camera di commercio, Provincia e Comuni) di un accordo di Programma e cooperazione ai sensi dell'art. 5 comma 6 del Codice degli appalti.

In questa prospettiva la Camera di Commercio, e una decina di Amministrazioni comunali, hanno già sottoscritto l'Accordo previa approvazione dei rispettivi organi.

L'Accordo prevede:



- a) che rimanga in capo agli enti pubblici l'attività di programmazione e indirizzo delle strategie per il marketing turistico della destinazione, ordinate secondo le strategie regionali (Piano Strategico Regionale del Turismo). Questa attività viene svolta nell'ambito dei moduli organizzativi già citati (Tavolo di Confronto e Cabina di regia);
- b) che le risorse, pari al 25% della imposta di soggiorno introitata dai comuni, sia versata direttamente al soggetto attuatore e sottoscrittore dell'accordo di Programma e cooperazione (Fondazione Marca Treviso, che ne ha i requisiti) per la gestione dei programmi e degli indirizzi decisi dagli Organi dell'OGD.

Questa impostazione è stata discussa e approvata dal Tavolo di Confronto e dalla Cabina di regia il 23 luglio 2020.

Nella varie sedi di confronto, è emersa l'opportunità che la Provincia di Treviso, nell'ambito delle più generali funzioni di coordinamento degli Enti locali del proprio territorio, sottoscriva essa stessa l'Accordo di Programma e cooperazione in rappresentanza e con specifica delega delle Amministrazioni Comunali per semplificare l'Accordo stesso e per mantenere saldamente il ruolo di coordinamento e rappresentanza che le spetta.

In questa prospettiva non sarebbe più necessario che ciascuna amministrazione locale proceda autonomamente all'approvazione da parte dei rispettivi organi dell'Accordo in essere in quanto fornirà apposita delega alla Provincia per la sottoscrizione del Documento.

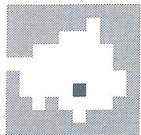
In altre parole la Provincia di Treviso, la Camera di commercio e la Fondazione Marca Treviso sottoscriveranno un unico nuovo Accordo di Programma e cooperazione che garantirà l'operatività e la continuità delle attività dell'OGD.

A conclusione di tale iter il Tavolo di confronto e la Cabina di regia rimangono i luoghi deputati ad assumere le decisioni in ordine alle strategie di promozione turistica, alla programmazione strategica e agli indirizzi operativi.

Gli stessi organi approvano il Piano di Marketing turistico della destinazione, anche pluriennale, e convengono che la Fondazione possa essere il Soggetto deputato alla realizzazione in tutto o in parte del Piano e delle attività previste.

La Fondazione, in base al ruolo che le verrà attribuito dall'Accordo di Programma e Cooperazione così come definito, gestirà direttamente o mediante soggetti terzi selezionati con gare di evidenza pubblica nel rispetto della disciplina sugli appalti, tutte le Azioni previste dal Piano approvato dagli organi dell'OGD.

Le risorse per la realizzazione delle azioni provengono dal 25% della Imposta di soggiorno o equivalente importo per i Comuni che non applicano l'imposta, da contributi sul programma fissati dalla Camera di commercio, da contributi eventuali da parte della Regione Veneto o da altri soggetti pubblici o privati che vorranno partecipare alla realizzazione dei programmi.



La Fondazione in quanto soggetto partecipante all'Accordo di programma e cooperazione, è tenuta e rendicontare agli organi dell'OGD l'avanzamento del programma condiviso.

Nell'ambito di tale Accordo, è riconosciuta alla Fondazione il rimborso delle spese vive sostenute per la gestione delle Azioni previste dall'Accordo stesso.

Sulla base di tale impostazione, sarà necessario procedere alla stesura, approvazione e sottoscrizione dell'accordo di cooperazione di cui trattasi.

Si dà mandato al Presidente della Provincia di dare attuazione al presente atto di indirizzo, dando successivamente comunicazione al Consiglio Provinciale dello sviluppo dell'iniziativa.

Tutto ciò premesso,

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Vista la Delibera di Consiglio Provinciale n. 15/71388/2020 del 29.12.2020 avente ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023, del Documento Unico di Programmazione 2021- 2023 e relativi allegati.";

Visto il Decreto del Presidente n. 186/71360/2020 del 29.12.2020 avente ad oggetto: "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023 e Piano Performance 2021-2023.";

Dato atto che il presente provvedimento è di competenza del Consiglio Provinciale ai sensi dell'art. 42, comma 2 lett. c), del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267;

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Dirigente del Settore competente e Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi degli articoli 49 e 147 bis del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 come risultano dall'allegato che costituisce parte integrante del presente provvedimento;

Vista l'attestazione del Segretario Generale di conformità alla Legge, allo Statuto e ai Regolamenti;

Ritenuto, stante l'urgenza, di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, al fine di poter dar seguito quanto prima all'approvazione e sottoscrizione dell'accordo di programma;

Con voti favorevoli 12 unanimi, resi in forma palese per alzata di mano e accertati con l'assistenza degli scrutatori presenti,

D E L I B E R A

- 1) di richiamare quanto esposto in premessa quale atto di indirizzo del Consiglio Provinciale in merito al modello organizzativo di gestione della OGD "Città d'arte e Ville Venete del Territorio Trevigiano";
- 2) di dare mandato al Presidente della Provincia di dare attuazione al presente atto con la stesura, approvazione e sottoscrizione dell'accordo, dando successivamente comunicazione al Consiglio Provinciale dello sviluppo dell'iniziativa;



- 3) di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio.

La presente deliberazione, stante l'urgenza, con separata votazione, viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, con voti favorevoli 12 unanimi, resi in forma palese per alzata di mano e accertati con l'assistenza degli scrutatori presenti.

IL PRESIDENTE
firmato
STEFANO MARCON

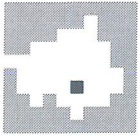
IL SEGRETARIO
firmato
AGOSTINO BATTAGLIA

La presente deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio, ove rimarrà affissa per 15 giorni consecutivi, con inizio dal giorno 26/07/2021

IL SEGRETARIO GENERALE
firmato
Agostino Battaglia

DELIBERA ESECUTIVA A TERMINI DI LEGGE, 6/08/2021.

per IL RESPONSABILE DELL' ARCHIVIO
firmato
Gianna Di Tos



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Doc: D001DR

Oggetto: Modello organizzativo di gestione della OGD "Città d'arte e Ville Venete del Territorio Trevigiano".
Atto di indirizzo

Settore: D Direzione Generale
Servizio: DG Servizio del Direttore Generale
Unità Operativa: 0045 Segreteria del Direttore Generale
Ufficio: DGEN Ufficio del DIRETTORE GENERALE
C.d.R.: 0029 Direzione Generale

PARERE TECNICO (art. 49 D.Lgs. 18.08.2000 n. 267)

- NON RICHIESTO in quanto atto di mero indirizzo
- FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica
- NON FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica per i seguenti motivi

Allegati SI NO data 15 luglio 2021 IL DIRIGENTE RESPONSABILE
C. RAPICAVOLI

PARERE CONTABILE (art. 49 - 147bis D.Lgs. 18.08.2000 n. 267)

- NON RICHIESTO in quanto atto che non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente
- FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile
- NON FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile per i seguenti motivi

Data 15 luglio 2021 IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
C. RAPICAVOLI

ATTESTAZIONE DI CONFORMITÀ ALLA LEGGE, ALLO STATUTO E AI REGOLAMENTI

Data 16 luglio 2021 IL SEGRETARIO GENERALE
A. BATTAGLIA